



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Nr. 04/04
Datë: 28.02.2020

Në mbështetje të nenit 92 paragrafi 4. të nenit 93 paragrafi (4) dhe të nenit 119 paragrafi 9. të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, të nenit 5, paragrafit 1 lidhur me nenin 19 paragrafëve 2-3, të Ligjit 03/L-087 për Ndërmarrjet Publike, ndryshuar me ligjet 04/L-111 dhe 05/L-009, duke u bazuar në nenin 4 të Rregullores Nr. 02/2011 për Fushat e Përgjegjësisë Administrative të Zyrës së Kryeministrit dhe Ministrive, e ndryshuar dhe e plotësuar me Rregulloren Nr.15/2017, me Rregulloren Nr.16/2017, me Rregulloren Nr. 07/2018, me Rregulloren Nr. 26/2018 dhe me Rregulloren Nr. 30/2018, në pajtim me nenin 19 të Rregullores së Punës së Qeverisë së Republikës së Kosovës Nr. 09/2011, duke shqyrtuar kërkesën e MEPTINIS me nr. prot. 1184, datë 27.02.2020, Qeveria e Republikës së Kosovës, në mbledhjen e mbajtur më 28 shkurt 2020, nxjerr këtë:

V E N D I M

1. Shkarkohet Bordi i Drejtorëve i Ndërmarrjes Publike Qendrore "Hekurudhat e Kosovës - Infrakos" Sh.A.
2. Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit.

A R S Y E T I M

Për arsyet e cekura në memorandumun shpjegues të Ministres së Ekonomisë, Punësimit, Tregtisë, Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Investimeve Strategjike, Qeveria vendosi si në dispozitiv.

Albin KURTI

Kryeministër i Republikës së Kosovës

Iu dërgohet:

- Zëvendëskryeministrave
- të gjitha ministrive (ministrave)
- Sekretarit të Përgjithshëm të ZKM-ës
- Arkivit të Qeverisë
- Ndërmarrjes "Hekurudhat e Kosovës - Infrakos" Sh.A.



Republika e Kosovës
Republika Kosova / Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Ekonomisë, Punësimit, Tregtisë, Industrisë, Ndërmarrësisë dhe Investimeve Strategjike
Ministarstvo Ekonomije, Zapošljavanja, Trgovine, Industrije, Preduzetništva i Strateških Ulaganja
Ministry of Economy, Employment, Trade, Industry, Entrepreneurship and Strategic Investments

DATË/E:	25.2.2020
PËR/ZA/TO:	Qeverinë e Republikës së Kosovës
NGA/OD/FROM:	Rozeta HAJDARI – Ministre, MEPTINIS
TEMA/ SUBJEKAT/ SUBJECT:	Memorandum shpjegues për propozim-vendimin për shkakimin e Bordit të Drejtorëve të ndërmarrjes publike qendrore “Infrastruktura e Hekurudhave të Kosovës - Infrakos” Sh.A.

I nderuar Kryeministër Kurti,
të nderuar zëvendëskryeministra Hoti dhe Abazi,
të nderuar ministra:

Si ministre përgjegjëse, **i propozoj Qeverisë së Republikës së Kosovës ta shkarkojë Bordin e Drejtorëve të ndërmarrjes “Infrastruktura e Hekurudhave të Kosovës - Infrakos” Sh.A. për shkelje të detyrave fiduciare.** Këtë propozim e jap duke u mbështetur në Kushtetutën e Republikës së Kosovës,¹ në Ligjin për ndërmarrjet publike,² si dhe rekomandimin e Njesisë për Politika dhe Monitorim të Ndërmarrjeve Publike,³ që mbështet Ministrinë dhe Qeverinë në ushtrimin e të drejtave të aksionarit.⁴

Më 25 shkurt 2020, Njësia ka vlerësuar se Bordi i Drejtorëve i Infrakosit ka shkelur detyrat fiduciare. Në bazë të vlerësimit, **Njësia i rekomandon Qeverisë të konstatojë shkeljen dhe t’i shkarkojë drejtorët.**⁵

Në të drejtën e qeverisjes së ndërmarrjeve, termi *detyrë fiduciare* përkufizohet si detyra për të vepruar me ndershmërinë e besnikërinë më të lartë ndaj ndërmarrjes dhe në interesin më të mirë të saj.⁶ Në aktet juridike shqip ky term është dhënë edhe si “detyra të besuara”, “detyrë e besnikërisë” dhe “detyra të mirëbesimit”.⁷ Këto detyra

1 Kushtetuta e Republikës së Kosovës, neni 119.9.

2 Ligji 03/L-087 për ndërmarrjet publike, ndrysh. me ligjet 04/L-111 dhe 05/L-009 (LNP), neni 5.1.

3 Provë: Rekomandimi i NjPMNP, 25.2.2020.

4 LNP, neni 37.1.

5 LNP, neni 19.2.

6 Termi është huazuar nga anglishtja. Shih zërin *fiduciary duty* në fjalorin juridik *Black’s Law Dictionary*, 9th ed., f. 581.

7 Shih, p.sh., LNP, neni 19 (titulli); Ligji 06/L-016 për shoqëritë tregtare, neni 259.3; Ligji 04/L-034 për Agjencinë e Privatizimit, i ndryshuar, neni 13.3.

u takojnë si drejtorëve ashtu dhe zyrtarëve të ndërmarrjes.⁸ Sipas ligjit, Bordi i përgjigjet Qeverisë, kurse zyrtarët i përgjigjen Bordit, për zbatimin e detyrave fiduciare.⁹

Qeveria duhet t'i shkarkojë drejtorët menjëherë kur, me rekomandimin e Njesisë, konstaton se shkelja ka ndodhur.¹⁰ Në këtë rast, ndërmarrja duhet t'i padisë drejtorët e shkarkuar për kompensim dëmi, përveç nëse shuma që mund të realizohet është e shpërfillshme.¹¹ Qeveria duhet t'i shkarkojë drejtorët edhe pa rekomandimin e Njesisë, kur ka "arsye për të besuar" se kanë shkelur detyrat fiduciare.¹²

Ndërkaq, Bordi i Drejtorëve kërkon "hetim të hollësishëm dhe pa vonesë" kur dyshon se një zyrtar ka shkelur detyrat fiduciare dhe e shkarkon atë kur konstaton se ka bërë shkelje.¹³ Kryeshefi ekzekutiv është zyrtari më i lartë i ndërmarrjes.¹⁴

Më 3 janar 2020, Prokuroria Themelore e Prizrenit, Departamenti për Krime të Rënda, ka ngritur aktakuzë ndaj kryeshefit ekzekutiv të Infracosit, Agron Thaçi, për veprën penale keqpërdorim i pozitës apo autoritetit zyrtar. Vepra penale për të cilën akuzohet kryeshefi ka të bëjë me dëmtimin e pronës së ndërmarrjes gjatë mandatit, andaj përbën shkelje të detyrave fiduciare.

Më 8 janar, Njësia i ka kërkuar Bordit të Drejtorëve të Infracosit të hetojë kryeshefin për shkelje të detyrave fiduciare.¹⁵ Më 17 janar, Bordi ka njoftuar se ka shqyrtuar rastin, por se "nuk dëshirojmë të interferojmë" dhe se do të presë vendimin përfundimtar të gjykatës para se të marrë masa ndaj kryeshefit.¹⁶

Mirëpo Bordi nuk ka pse të presë vendimin gjyqësor. Hetimi që parashihet për shkeljen e detyrave fiduciare është i ndarë nga procedura penale. Ligji detyron Bordin të kërkojë hetim të menjëhershëm, të konstatojë shkeljen në bazë të hetimit dhe të shkarkojë menjëherë zyrtarin që ka bërë shkeljen.¹⁷ Në anën tjetër, ecuria penale mund të zgjasë edhe pas përfundimit të mandatit të kryeshefit. Kështu Bordi ka vonuar pa arsye përmbushjen e detyrimeve ligjore. Ky mosveprim është në kundërshtim me interesin më të mirë të ndërmarrjes, andaj **Qeveria ka "arsye për të besuar" se Bordi ka shkelur detyrat fiduciare.**

Për më tepër, Njësia i rekomandon Qeverisë të konstatojë se drejtorët e Infracosit kanë shkelur detyrat fiduciare, duke mos marrë masa ndaj kryeshefit Thaçi.¹⁸ Njësia rikujton se Ligji i punës lejon pezullimin e të punësuarit kur fillojnë procedurat penale ndaj tij.¹⁹ Gjithashtu, vëren se likuiditeti i ndërmarrjes ka rënë dukshëm viteve

8 LNP, nenet 19 dhe 23.

9 Po aty.

10 LNP, neni 19.2.

11 Po aty.

12 LNP, neni 19.3.

13 LNP, neni 23.

14 LNP, neni 21.3.

15 Rekomandimi, fn. 3 sipër.

16 Provë: Mesazhi me postel nga drejtori i NjPMNP, 23.1.2020.

17 LNP, neni 19.

18 Rekomandimi, fn. 3 sipër.

19 Po aty (citon Ligjin 03/L-212 të punës, neni 73.1.1).

të fundit, për çka Bordi ka bazë ta shkarkojë kryeshefin.²⁰ Prandaj, mbështetur në rekomandimin e Njesisë, **Qeveria duhet të konstatojë se Bordi i Infrakosit ka shkelur detyrat fiduciare** dhe rrjedhimisht ta shkarkojë atë.

Pas shkarkimit të bordit, Sekretari i Përgjithshëm i Zyrës së Kryeministrit emëron një komision rekomandues të përbërë nga shërbyes civilë me cilësimet e caktuara në ligj.²¹ Sekretari gjithashtu cakton dhe zbaton rregullat e punës së komisionit, që përfshijnë ndalimin e konfliktit të interesit dhe metodologjinë e vlerësimit.²² Komisioni pastaj identifikon dhe ia propozon Qeverisë kandidatët për bordin e ri.²³ Ecuria e përzgjedhjes së drejtorëve duhet të jetë e hapur dhe e paanshme.²⁴

Deri në zgjedhjen e bordit të ri, Qeveria duhet që sa më shpejt të emërojë një bord të përkohshëm.²⁵ Qeveria duhet të përmbushë këtë detyrim në mundësinë e parë, duke iu përmbajtur rreptësisht kushteve dhe cilësimeve për bord profesionist dhe të pavarur.²⁶ Mbështetur në literaturën ndërkombëtare, rikujtojmë se profesionalizmi dhe pavarësia politike e organeve drejtuese të ndërmarrjeve publike është e domosdoshme për të luftuar korrupsionin dhe për të penguar kapjen e shtetit.²⁷

Për arsyet e sipërcekura, i propozoj Qeverisë që të nxjerrë vendim për të shkarkuar drejtorët e tashëm të Infrakosit dhe t'i zëvendësojë ata në mbledhjet e radhës, sipas ligjit.

Rozeta HAJDARI

Ministre

Bashkëngjitje (2):

- Rekomandimi i NjPMNP, 25.2.2020
- Mesazhi me postel nga drejtori i NjPMNP, "Informate lidhur me ceshtjen e KE te NP Infrakos", 23.1.2020

20 Po aty (citon LNP, neni 18.3).

21 LNP, neni 15.2.

22 LNP, neni 15.3.

23 LNP, neni 15.2.

24 LNP, neni 15.5.

25 LNP, neni 43.

26 LNP, neni 17.

27 Banka Botërore, *Anticorruption Transition: A Contribution to the Policy Debate* (World Bank: Washington, D.C., 2000) f. 9.



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Nr. 04/21
Datë: 02.04.2020

Në mbështetje të nenit 92 paragrafi 4. të nenit 93 paragrafi (4) dhe të nenit 119 paragrafit 9 të Kushtetutës së Republikës së Kosovës, të nenit 5 paragrafit 1 lidhur me nenin 43 të Ligjit Nr. 03/L-087 për Ndërmarrjet Publike, ndryshuar me ligjet nr. 04/L-111 dhe 05/L-009, duke u bazuar në nenin 4 paragrafin 2.4 të Rregullores Nr. 05/2020 për Fushat e Përgjegjësisë Administrative të Zyrës së Kryeministrit dhe Ministrive, në pajtim me nenin 17 dhe 19 të Rregullores së Punës së Qeverisë së Republikës së Kosovës Nr. 09/2011, Qeveria në detyrë e Republikës së Kosovës, në mbledhjen e mbajtur më 2 prill 2020, nxjerr këtë:

V E N D I M

1. Emërohet Bordi i Përkohshëm i Ndërmarrjes Publike Qendrore "Hekurudhat e Kosovës - Infrakos" Sh.A. me këtë përbërje:
 - 1.1. Enis Berisha, kryesues dhe drejtor;
 - 1.2. Vjollca Jashari, drejtore;
 - 1.3. Artan Dermaku, drejtor, dhe
 - 1.4. Abdullah Lala, drejtor.
2. Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit.

Albin KURTI

Kryeministër në detyrë i Republikës së Kosovës

Iu dërgohet:

- Zëvendëskryeministrave
- të gjitha ministrive (ministrave)
- Sekretarit të Përgjithshëm të ZKM-ës
- Arkivit të Qeverisë
- Ndërmarrjes "Infrakos" Sh.A.